



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

KLASA: 406-01/26-02/275
URBROJ: 526-08-01-01-26-2
Zagreb, 24. rujna 2026.

Općina Bizovac
Općinsko vijeće
n/p g. Hrvoja Sudara, predsjednika

Kralja Tomislava 89
31222 BIZOVAC

vijece@opcina-bizovac.hr

PREDMET: Nadzor zakonitosti Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave
- uputa, daje se

Veza: KLASA: 040-01/26-01/04, URBROJ: 2158-10-3-1-26-3, od 02. rujna 2026.

Poštovani,

u vezi s Vašim dopisom, broj i datum gornji, kojim ste radi nadzora zakonitosti dostavili Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (dalje u tekstu: Pravilnik), odgovaramo u nastavku.

Sukladno članku 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu.

Budući da Pravilnik uređuje jednostavnu nabavu na temelju članka 15. Zakonom o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, 114/22 i 48/26; dalje u tekstu: ZJN 2016 2016), ovo Ministarstvo nadležno je za nadzor njegove usklađenosti sa ZJN 2016.

Člankom 15. ZJN 2016 propisano je da pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave naručitelj uređuje općim aktom. Općim aktom naručitelj je obavezan urediti poštivanje načela javne nabave i sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, pravnu zaštitu gospodarskim subjektima putem prigovora za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, mogućnost elektroničke komunikacije za nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura, provedbu postupaka iznad 15.000,00 eura putem

modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) te javnu objavu postupaka iznad vrijednosti propisanih tim člankom.

Iz dostavljenog Pravilnika proizlazi da se njime uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave robe, usluga i radova te provedbe projektnih natječaja u Općini Bizovac na koje se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi.

Dodatno se ovim putem ukazuje da su uvidom u tekst Vašeg Pravilnika utvrđene odredbe o primjeni načela javne nabave, sprječavanju sukoba interesa sukladno člancima 75. do 83. ZJN 2016, elektroničkoj komunikaciji, korištenju modula jednostavne nabave, javnoj objavi postupaka i pravnoj zaštiti putem prigovora. Pravilnikom su u bitnome uređena pitanja koja članak 15. ZJN 2016 nalaže urediti općim aktom o jednostavnoj nabavi.

Člankom 4. stavkom 1. Pravilnika propisano je da na odluke donesene u postupcima jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, ponuditelj ima pravo na prigovor koji podnosi Načelniku Općine Bizovac u roku od 3 dana od dana zaprimanja odluke.

Budući da je pojam ponuditelja uži od pojma gospodarskog subjekta, potrebno je uskladiti predmetnu odredbu Pravilnika na način da se pravo na prigovor osigura gospodarskim subjektima koji smatraju da im je postupanjem naručitelja u pojedinoj nabavi povrijeđeno pravo ili pravni interes.

Pritom treba razlikovati pojam „gospodarski subjekt“ iz članka 3. točke 8. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj: 120/16, 114/22 i 48/26 - dalje u tekstu: ZJN 2016) od pojma „ponuditelj“ iz članka 3. točke 22. ZJN 2016. Ponuditelj je gospodarski subjekt koji je dostavio ponudu, dok pojam gospodarskog subjekta obuhvaća širi krug subjekata koji na tržištu nude radove, robu ili usluge.

Stoga činjenica da gospodarski subjekt nije dostavio ponudu ne znači sama po sebi da nema pravni interes za dobivanje ugovora niti da mu treba uskratiti pravnu zaštitu. To je osobito relevantno kada nije sudjelovao u postupku upravo zbog nepravilnosti u pozivu ili dokumentaciji o nabavi, primjerice zbog propisanih restriktivnih ili nerazmjernih uvjeta za dokazivanje sposobnosti ponuditelja.

Takvo tumačenje proizlazi i iz jasne odredbe članka 15. ZJN 2016 prema kojoj je javni naručitelj obavezan urediti pravila o osiguranju zaštite gospodarskim subjektima, dakle ne samo onima koji su ponuditelji u pojedinom postupku.

Takvo tumačenje treba sagledati i u kontekstu temeljnih načela javne nabave iz članka 4. ZJN 2016, koja se, sukladno članku 15. stavku 3. točki a), primjenjuju i na jednostavnu nabavu. Ograničavanje prava na prigovor isključivo na gospodarske subjekte koji su dostavili ponudu moglo bi dovesti do nejednakog položaja gospodarskih subjekata te biti protivno načelima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, transparentnosti i razmjernosti.

Navedeno potvrđuju i Smjernice za provedbu postupaka jednostavne nabave, objavljene 17. srpnja 2026. na portalu javne nabave (www.javnabava.hr), prema kojima, ako je omogućen samo prigovor na odluku o odabiru, takvim prigovorom treba omogućiti i osporavanje nepravilnosti u pozivu odnosno dokumentaciji o nabavi, primjerice restriktivnih uvjeta koji su utjecali na ishod postupka ili pogodovali određenom gospodarskom subjektu.

Nastavno navedenom, smatramo da članak 4. stavak 1. Pravilnika treba propisati tako da gospodarskim subjektima omogući da u prigovoru protiv odluke o odabiru ili odluke o poništenju istaknu i nepravilnosti u pozivu za dostavu ponuda odnosno dokumentaciji o nabavi, osobito kada su zbog njih bili onemogućeni u ravnopravnom sudjelovanju ili su one mogle utjecati na ishod postupka.

Slijedom navedenog, smatramo da formulacija prema kojoj prigovor može podnijeti samo gospodarski subjekt „koji je dostavio ponudu u postupku nabave“ nije u potpunosti usklađena s intencijom upute nadzora zakonitosti, svrhom učinkovite pravne zaštite i temeljnim načelima javne nabave te Vas upućujemo da istu uskladite na način kako slijedi:

„Protiv odluke o odabiru ili odluke o poništenju donesene u postupku jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura nije dopuštena žalba, ali svaki gospodarski subjekt koji je sudjelovao kao ponuditelj u postupku jednostavne nabave i svaki gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje ugovora o nabavi i koji je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnog kršenja subjektivnih prava, ima pravo izjaviti prigovor.“

U članku 22. stavku 3. Pravilnika propisano je da se u postupcima jednostavne nabave na odgovarajući način primjenjuju odredbe ZJN 2016, ukoliko pojedina pitanja nisu uređena ovim Pravilnikom ili drugim aktom Naručitelja kojim je regulirano područje jednostavne nabave.

Kako je člankom 15. stavkom 2. ZJN 2016 propisano da naručitelj pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave uređuje općim aktom, u Vašem slučaju Pravilnikom, nejasno je kako se u članku 22. stavku 3. uz Pravilnik pozivate i na druge akte Naručitelja kojima je regulirano područje jednostavne nabave. Slijedom navedenog, ako postoje takvi akti potrebno ih je staviti van snage i uskladiti predmetnu odredbu Pravilnika.

Slijedom navedenog, sukladno članku 80. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, upućuje se Općinsko vijeće Općine Bednja da u roku od 15 dana od primitka ove upute povratno ovo tijelo izvijesti o usklađenju naprijed navedenih članaka Pravilnika sa ZJN 2016 na prethodno opisani način.

Ukoliko u zadanom roku od 15 dana ne postoji mogućnost održavanja sjednice predstavničkog tijela radi usvajanja tražene izmjene kojom je uklonjen nedostatak kako je prethodno obrazloženo, a nastavno na rok od 60 dana od isteka roka iz stavka 3. istoga članka Zakona o lokalnoj i područnoj samoupravi u kojem je ovo tijelo dužno donijeti odluku o obustavi ukoliko se po ovoj uputi ne postupi i ne otklone uočeni nedostaci, Općinsko vijeće dužno je u daljnjem roku od 30 dana od isteka roka od 15 dana od primitka ove upute, ovo tijelo izvijestiti o donesenoj odluci kojom su usvojene iste izmjene.

S poštovanjem,

RAVNATELJ


Damiel Drlić